



Doktorvejen 2, Byrum
9940 Læsø
Tlf: 9621 3000
kommunen@laesoe.dk
www.laesoe.dk



Samsø Kommune
Søtofte 10
8305 Samsø
Telefon: +45 87 92 22 00
Mail: kommune@samsoe.dk



Fanø Kommune
Skolevej 5
6720 Fanø
Telefon 76 66 06 60
raadhuset@fanoe.dk

Skattestyrelsen - Jura, Moms
Hannemanns Allé
2300 København S
Att. Søren Jensen

9. december 2025

Høringssvar til Skattestyrelsen via Kommunernes Landsforening

Praksisændring, jf. styresignal SKM2025.457.SKTST - Fordeling af vederlag mellem momspligtige og momsfri varer og/eller ydelser

Hermed fremsendes fælles høringssvar fra Fanø, Læsø og Samsø Kommuner i forbindelse med udarbejdelse af høringssvar fra KL til Skattestyrelsens praksisændring, jf. styresignal SKM2025.457.SKTST. Nedenstående skal ses i sammenhæng med:

- Brev fra Samsø Kommune til Skattestyrelsen af 6. oktober 2025, hvor der mere detaljeret redegøres for problemstillinger relateret til det nye styresignal
- Høringssvar som Danske Rederier og Dansk Industri fremsendte til Skattestyrelsen den 2. februar 2022.
- Artikel i Aarhus Stiftstidende fra d. 28. juli 2020 side 4 og 5

Styresignalet SKM2025.457.SKTST, blev offentliggjort på Skattestyrelsens hjemmeside den 22. august 2025 og kom først til vores kendskab ved en tilfældighed den 9. september 2025, dvs. tæt på afslutningen af budgetforhandlingerne vedrørende Budget 2026. Efter et fælles brev fra vores tre kommuner til Skatteministeren, Indenrigs- og Sundhedsministeren samt By-, Land- og Kirkeministeren har Skattestyrelsen sendt styresignalet i supplerende høring til KL d. 12. november.

Styresignalet ændrer den hidtidige praksis af fordeling af vederlag mellem momspligtige og momsfrie varer og/eller ydelser, herunder den momsmæssige håndtering af kombinationsbilletter til færgeoverfart. Der er tale om en momsteknisk kompliceret ændring, som dog grundlæggende forringer økonomien for de kommunale ruter, hvor rederierne har anvendt kombinationsbilletter. Der er godt nok ikke mange "kommunale" rederier, der anvender kombinationsbilletter. Til gengæld er den økonomiske konsekvens for de få ret omfattende.

Vi har erfaret at ændringen oprindeligt er motiveret af, at der på en kommercielt drevet færgerute i Danmark har været meget høje billetpriser for den momsfrie billettype "standard gående", som har betydet, at der jf. tidligere momsregler slet ikke er blevet afregnet moms i forbindelse med kombinationsbilletter overhovedet. Styresignalet kan således opfattes som en skærpelse alene med det formål at forhindre en kunstig omgåelse af momsbetaling ved denne kommercielle færgerute.

Problemet set med vores øjne er, at ændringen også "utilsigtet rammer" de rederier, herunder ø-rederierne, som i forvejen har betalt moms på kombinationsbilletter i tråd med den oprindelige "ånd" i momsreglerne for kombinationsbilletter.



Doktorvejen 2, Byrum
9940 Læsø
Tlf: 9621 3000
kommunen@laesoe.dk
www.laesoe.dk



Samsø Kommune
Søtofte 10
8305 Samsø
Telefon: +45 87 92 22 00
Mail: kommune@samsoe.dk



Fanø Kommune
Skolevej 5
6720 Fanø
Telefon 76 66 06 60
raadhuset@fanoe.dk

Overordnet set har vi følgende fire kritikpunkter. Den første er procesorienteret. De andre handler om afledte negative konsekvenser.

1. Denne supplerende høring hos KL gennemføres alt for sent og harmonerer overhovedet ikke med den kommunale styring, herunder samspil med budgetlægningsproces og overholdelse af serviceramme. Implementeringshorisonten er urimelig kort. Dette skal ses i lyset af, at øerne ikke som andre har været vidende om Skattestyrelsens overvejelser fra 2022.
2. Der er direkte økonomiske konsekvenser forbundet med ændringen. Enten skal billetterne for øboer og vores gæster øges med op til 10 % for at sikre budgetneutralitet - alternativt skal kommunerne finde op til 1,8% af deres serviceramme på andre velfærdsområder for at bibeholde samme brugerbetaling som nu.
3. Styresignalet undergraver landevejsprincippet for færgetransport til de danske øer, som kun lige er blevet fuldt indført i 2024. I det hele taget frembringer styresignalet mange uafklarede spørgsmål om størrelse og håndtering af de statslige tilskud i forbindelse med landevejsmidler.
4. Såfremt styresignalet fastholdes uden kompenserende tiltag vil der være et økonomisk incitament til på sigt at ændre nuværende billetstruktur, herunder især at afskaffe kombinationsbilletter, hvilket vil føre rederierne tilbage til en gammeldags billetteringsform, som er til ulempe for øernes erhvervsliv.

Det er vores ønske at styresignalet ledsages af afbødende eller på anden vis kompenserende tiltag for vores tre øer, såfremt styresignalet fastholdes uændret.

I det følgende redegøres der nærmere for konsekvenser, som indførelsen af det nye styresignal vil få for færgedriften og dens brugere og for den kommunale økonomi samt hvilke afledte effekter, det vil have for øerne som samfund.

Generelt

Læsø og Samsø Kommuner driver selv færgesejls som en integreret del af den kommunale organisation med hhv. *Læsøfærgen* og *Samsø Rederi*. Fanø Kommune betaler tilskud til en privat operatør (*Fanølinjen*), som står for sejls mellem Fanø og fastlandet.

Rederierne har anvendt kombinationsbilletter i årtier. Der er tale om et populært produkt, som efterspørges af kunderne. For at illustrere, at kombinationsbillettetypen er en meget attraktiv billettetype, så udgjorde det i 2024 ca. 80% af de samlede billetindtægter ekskl. indtægter fra gods og tilskud ved Læsø og Samsø Rederier.



Doktorvejen 2, Byrum
9940 Læsø
Tlf: 9621 3000
kommunen@laesoe.dk
www.laesoe.dk



Samsø Kommune
Søtofte 10
8305 Samsø
Telefon: +45 87 92 22 00
Mail: kommune@samsoe.dk



Fanø Kommune
Skolevej 5
6720 Fanø
Telefon 76 66 06 60
raadhuset@fanoe.dk

De kommunale rederierne har i forhold til den momsmæssige behandling af salg af kombinationsbilletter hidtil benyttet sig af den fremgangsmåde, som er udmeldt af Skatteministeriet, Told- og Skattestyrelsen i nyhedsbrev d. 6. januar 2000 hvor det bl.a. fremgår:

hvis billetten dækker transport af et køretøj med op til 5 personer, beregnes et persongennemsnit på baggrund af antallet af overførte køretøjer og antallet af personer. Momsen udgør 20 pct. af billetprisen inkl. moms fratrukket prisen på en ordinær personbillet ganget med persongennemsnittet.

Rederierne bliver i væsentlig grad berørt af den ændrede praksis vedr. kombinationsbilletter til færgeoverfart, hvor der nu fra 1. januar 2026 ikke længere kan bruges et faktisk registreret og realiseret persongennemsnit, men kun kan anvendes en person i beregningen til en gennemsnitlig markedspris, hvor også rabatter til seniorer, børn og grupperejser indgår. Det bør som minimum præciseres, at børnebilletter ikke skal indgå ved opgørelsen af den gennemsnitligt realiserede markedspris.

Det er vores formodning, at de statslige ruter, som er organiseret under Transportministeriet - fx ruten til Bornholm - , bliver kompenseret af Staten igennem deres kontrakter, hvor der er mulighed for regulering ved afgiftsændringer eller lignende.

Til 1. - Mangelfuld høringsproces og for lidt implementeringstid

Den udmeldte praksisændring er mildest talt kommet bag på os som offentligretlige aktører, som står for færgeoverfart mellem fastlandet og øer i Danmark. Vi er politisk styrede myndigheder, der varetager en public service forpligtelse. Vi betragter det som "god stil" at blive hørt og dermed inddraget, inden der vedtages vidtgående ændringer, der har betydning for løsning af opgaven af en anden offentlig myndighed.

I den forbindelse undrer det os, at vi ikke er blevet orienteret herom fra Skattestyrelsens side, og i den forbindelse ikke er blevet anset som høringspart i forbindelse med udkastet til styresignal, som Skattestyrelsen udsendte 6. januar 2022. Vi har derfor ikke haft lejlighed til at indsende høringssvar til styresignalet, inden dette er offentliggjort i sin endelige form. Der er først nu efter en fælles politisk henvendelse iværksat en supplerende høring med tidsfrist den 10. december 2025. Høringsberettigede er Kommunernes Landsforening, Småøernes Færgeselskaber samt Danske Rederier.

Det er vores opfattelse, at det nye styresignal er en så omfattende ændring af vores rammevilkår, at det kræver almindeligvis et til to års implementeringstid. Dette for at sikre en tilstrækkelig procestid for en rimelig politisk behandling af budgetændringer og priser på den ene side og nødvendig teknisk implementering i billetsystemer og booking på den anden side. Når udarbejdelsen af et styresignalet har været fem år undervejs virker det ikke proportionalt, at rederierne ved ø-kommunerne har nogle få måneder eller endda uger, til at få implementeret ændringer, ikke mindst set i betragtning af de forholdsvis omfattende konsekvenser.



Doktorvejen 2, Byrum
9940 Læsø
Tlf: 9621 3000
kommunen@laesoe.dk
www.laesoe.dk



Samsø Kommune
Søtofte 10
8305 Samsø
Telefon: +45 87 92 22 00
Mail: kommune@samsoe.dk



Fanø Kommune
Skolevej 5
6720 Fanø
Telefon 76 66 06 60
raadhuset@fanoe.dk

Herudover gør vi opmærksom på, at styresignalet ændrer markant på de forudsætninger, som lå til grund for fordeling af tilskuddene jf. landevejsprincippet. Tilsyneladende er denne afledte konsekvens blevet ignoreret i den første høringsproces. Der henvises i øvrigt til pkt. 3.

Til 2. - Økonomiske konsekvenser

Følgende tabel viser de direkte økonomiske konsekvenser ved den udmeldte praksisændring.

Kommuner	Nettomerudgift	Andel af kommunens serviceramme	Billetprisstigning
Fanø	3,9 mio. kr.	1,8%	6,4% - 7,4%
Læsø	2 mio. kr.	1,2%	7% - 8%
Samsø	4,4 mio. kr.	1,6%	8% - 9,5%
I alt	10,3 mio. kr.		

Læsøfærgen og Samsø Rederi har simuleret den økonomiske konsekvens ved at omstille momsafregning til det nye styresignal. Beløbet er angivet som en nettomerudgift for de to kommunale rederier.

Beløbet er sammensat af to modsatrettede effekter:

- På den ene side en reduktion af de budgetlagte indtægter fra billetsalg på grund af en større momsafregning (væsentlig effekt),
- På den anden side afledte mindrerudgifter i form af en lavere lønsumsafgift og øget momsfradrag på grund af en større andel af momspligtig samlet salg.

Den relative størrelse af nettomerudgiften målt i forhold til den øvrige kommunale økonomi er angivet i særskilt kolonne. Der er tale om en væsentlig budgetandel ikke mindst i lyset af at ø-kommunerne i forvejen har haft svære rammebetingelser i de senere år, hvor alle tre kommuner har gennemført besparelser og været afhængige af enten særtilskud eller øget ø-tilskud fra Indenrigsministeriet. På Læsø og Samsø ser overslagsårene 2027-2029 umådeligt svære ud med store kassefinansierede underskud. Det bliver altså vanskeligt at finansiere merudgiften ved besparelser på andre velfærdsområder.

Kommunalbestyrelserne i de respektive kommuner har også mulighed for at pålægge merudgifter helt eller delvis til de rejsende i form af øget brugerbetaling. Den nødvendige prisstigning er angivet i sidste kolonne. Rederierne har rigtig mange billettyper, som i forskellig grad bliver påvirket af de nye momsregler. Derfor vil nogle billettyper stige mere end andre.

Fanø Kommune har modtaget et brev fra den private operatør om at afdække det øgede momstilsvær på ca. DKK 3,9 mio. på overfartens billetpriser for de pågældende kombinationsbilletter (dvs. personbiler, autocampere, MC/knallerter). Baseret på realiserede data for 2024, som også ligger til grund for opfølgingsredegørelserne, viser en konsekvensberegning, at det vil betyde stigninger på hhv. 6,4% på personbilsbilletterne, 7,4% på billetter til MC/knallerter.



Doktorvejen 2, Byrum
9940 Læsø
Tlf: 9621 3000
kommunen@laesoe.dk
www.laesoe.dk



Samsø Kommune
Søtofte 10
8305 Samsø
Telefon: +45 87 92 22 00
Mail: kommune@samsoe.dk



Fanø Kommune
Skolevej 5
6720 Fanø
Telefon 76 66 06 60
raadhuset@fanoe.dk

Kommuner	Nuværende pris Kombinationsbillet Højsæson 2026	Forhøjet pris Kombinationsbillet Højsæson 2026
Fanø	565 kr.	602 kr.
Læsø	520 kr.	560 kr.
Samsø	515 kr.	564 kr.

Til 3. - Underminering af landevejsprincip

Ø-kommunerne har gennem en lang årrække arbejdet for indførelsen af fuld trafikal ligestilling.

I den forbindelse har vi oplevet et rigtig godt samarbejde med Indenrigsministeriet.

Landevæjsprincippet går ud på, at det skal koste lige så meget at sejle en kilometer med en færge som at køre en kilometer på landevejen.

Dette ønske er gradvis blevet imødekommet over en årrække og blev fuldt implementeret i 2024, hvor der på Finansloven blev afsat penge til implementering af fuld trafikal ligestilling hele året rundt. Dette har medvirket til flere besøgende samtidig med at det understøtter en samfundsvækst, som bidrager til en større samfundøkonomi, der i sidste ende er med til at sikre opretholdelsen af bæredygtige helårssamfund.

Den ændrede praksis fra styresignalet vil dog udhule det ekstra tilskud, der lige er blevet bevilget til fuld trafikal ligestilling, og hvor effekterne nærmest endnu ikke helt har vundet indpas. Dette vurderes som meget uhensigtsmæssigt; ikke mindst i kommunikationen til vores borgere og gæster.

Fanø, Læsø og Samsø Kommuner er meget afhængige af turismen og dermed billige færgebilletter.

Indførelsen af den nye praksis vil alt andet lige medføre stigende billetpriser, også for turister fra ind- og udland, hvilket vi som mindre ø-samfund og ø-kommuner på ingen måde har brug for. Andre erhverv, herunder især fiskeriet på Læsø, var og er fortsat presset. Af den grund er det vigtigt, at turisterhvervet har så gode rammebetingelser som muligt. Her er billige færgebilletter altafgørende.

Styresignalet ændrer på de grundlæggende vilkår for opgørelsen af tilskud til landevejsprincippet og tilhørende momskompensation. Såfremt det i et tankeeksperiment antages, at styresignalet var implementeret allerede for 10 år siden, så ville der have været højere grundpriser på de tre ruter, som lå til grund for beregningen af landevejstilskud og efterfølgende momskompensation. Der er forståelse for, at beregningerne er meget komplicerede og tidskrævende, men det undrer os, at sammenhængen til disse tilskud er fuldstændig ignoreret.

Der gøres endelig opmærksom på, at vi er blevet oplyst som, at Skattestyrelsen forventer et samlet positiv provenu for Statskassen af det nye styresignal på mindst 75 mio. kr. Det viser, at der er mulighed for at finansiere afbødende tiltag for de kommuner, som utilsigtet kommer til at opleve merudgifter.



Doktorvejen 2, Byrum
9940 Læsø
Tlf: 9621 3000
kommunen@laesoe.dk
www.laesoe.dk



Samsø Kommune
Søtofte 10
8305 Samsø
Telefon: +45 87 92 22 00
Mail: kommune@samsoe.dk



Fanø Kommune
Skolevej 5
6720 Fanø
Telefon 76 66 06 60
raadhuset@fanoe.dk

Til 4. - Negative effekter for øernes erhvervsliv

Det er klart, at styresignalet ikke i sig selv kræver ændringer i billetstrukturen. Det vil således også fremover være muligt, at tilbyde de populære kombinationsbilletter.

Det er dog også sådan, at rederierne vil have et direkte økonomisk incitament til at afskaffe kombinationsbilletter, idet det alt andet lige vil være fordelagtig at anvende andre billettyper fremover, hvor der ikke er nødvendighed for at opdele billetprisen i en momsfri og momsbelagt andel som i en kombinationsbillet. Dette forhold er udførligt beskrevet i Danske Rederiers høringssvar tilbage i 2022.

Vores anke er dog, at sådan en ændring vil betragtes som et tilbageskridt i bestræbelserne på at tilbyde attraktive pakker til vores gæster, hvor der samtidig udnyttes kapaciteten på vores færgerne optimalt, for at så mange som muligt rejser i samme bil - i øvrigt også af klimahensyn. Især turisterhvervet efterspørger denne billetform, fordi det tiltrækker flere gæster, ikke mindst familier.

En afskaffelse af kombinationsbilletter vil i vore øjne uundgåeligt føre til færre turister på øerne, hvilket vil være i direkte modstrid med de bestræbelser, vi har gjort os på øerne de seneste mange år for at fremme og opretholde grundlaget for helårssamfund på øerne.

Herudover vil der også på sigt også være et incitament til at reducere andre rabatorordninger for gående til fx pendlere, seniorer, børn og grupperejser, idet de alle sammen vil reducere den gennemsnitlige markedspris. Her kan det anføres, at Læsø Kommune i de senere år bevist har arbejdet på at holde billetprisen på gående passagerer på et minimum, og har bl.a. fra og med 2024 indført at alle gående under 18 år kan rejse gratis med Læsøfærgen, selvom at det har øget momsbetaling.

Det gentages, at børn principielt bør udgå af beregningsgrundlaget ved kombinationsbilletter, idet de ikke må være fører af en bil.

Baggrundsinformationer

- I. Læsø Kommune varetager færgeoverfarten mellem Læsø og Frederikshavn. Færgedrift- og overfart sker med "Læsøfærgen", som er registreret CVR nr. 45 97 33 28 og SE nr. 40 91 71 01.

Færgeoverfart mellem Læsø og Frederikshavn sker med følgende 2 færger:
 - Bilfærgen, M/F Margrete Læsø. På denne færge er der plads til 589 passagerer og 76 biler. Overfartstiden er 90 minutter.
 - Bilfærgen, M/F Ane Læsø. På denne færge er der plads til 440 passagerer og 56 biler. Overfartstiden er 90 minutter.
- II. Samsø Kommune varetager færgeoverfarten mellem Jylland og Samsø. Færgedrift- og overfart sker med Samsø Rederi, som er registreret med p-nummer 1019261545 under Samsø Kommunes CVR nr. 23 79 55 15.

Færgeoverfart mellem Jylland og Samsø kan ske med 2 færger:

- Bilfærgen, Prinsesse Isabella, som sejler på ruten Hou - Sælvig. På denne færge er der plads til 600 passagerer og 160 biler. Overfartstiden er 60 minutter.



Doktorvejen 2, Byrum
9940 Læsø
Tlf: 9621 3000
kommunen@laesoe.dk
www.laesoe.dk



Samsø Kommune
Søtofte 10
8305 Samsø
Telefon: +45 87 92 22 00
Mail: kommune@samsoe.dk



Fanø Kommune
Skolevej 5
6720 Fanø
Telefon 76 66 06 60
raadhuset@fanoe.dk

- Hurtigfærgen, Lilleøre, der sejler på ruten Aarhus - Sælvig. Denne færge har plads til 300 passagerer og 80 cykler. Overfartstiden er 60 minutter.

III. Molslinjen A/S - Færgevej 7A - DK-8000 Aarhus C CVR-nr. 17881248 ejer Fanølinjen, der driver ruten med Esbjerg og Fanø. Samarbejdet bygger på aftale af 31.3.2020 samt tillægsaftale af 15.10.2021 vedr. grønomstilling.

Ruten besejles med

- Fenja og Menja fra 1998 med plads til 396 passagerer, 35 biler og 60 cykler samt
- El-færgen Grotte med plads til 300 passagerer og 35 personbiler som blev sat i drift i oktober 2021. Overfartstiden er 12 minutter

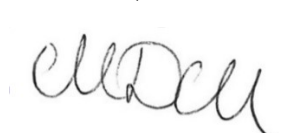
For Læsø kommune




For Fanø kommune




For Samsø kommune


 **SAMSØ KOMMUNE**
- vi gør det sammen